

SOMOGY MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SOB/03/1690-2/2015.

Ügyintéző: Marekné dr. Mészáros Ágnes

Tárgy: Szakmai vélemény

Ács Attila  
Jegyző Úrnak

Nagyszakácsi Közös Önkormányzati Hivatal

Nagyszakácsi

*Tisztelt Jegyző Úr!*

A Somogy Megyei Kormányhivatalhoz érkezett állásfoglalás kérésére vonatkozóan – mely a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatai ellátásának változásával kapcsolatos - az alábbi tájékoztatást adom:

**Nemesdéd, Varásló és Vése önkormányzatok a családsegítő és gyermekjóléti feladatokat jelenleg a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulása útján látják el. A közös önkormányzati hivatal székhelyeként működő Nagyszakácsi pedig a fenti feladatokat jelenleg a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás útján biztosítja.**

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény alapján a helyi önkormányzatoknak 2016. január 1-jétől a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatellátása jelenlegi módját illetően **felülvizsgálati kötelezettsége** keletkezett.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 64. § (6) bekezdés értelmében - **2016. január 1-jétől - családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető.**

2016. január 1-jétől hatályos rendelkezés az Szt. 86. § (1) bek. a) pontja, mely szerint **a települési önkormányzat köteles biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van.**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvény (továbbiakban: Gytv.) 40. § (1) bekezdés – az Szt.-vel összhangban, 2016. január 1-jei hatállyal – kimondja, hogy **gyermekjóléti szolgáltatás a családsegítéssel egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető.**

A Gyvt. 94. § (2a) bekezdés értelmében (...) a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat (...) lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.

Fenti jogszabályok értelmében 2016. január 1-jétől a családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatás kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető. Közös önkormányzati hivatalt működtető önkormányzat esetében a feladat ellátásának kötelezettje csak a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat. A közös hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett család- és gyermekjóléti szolgálat *ellátási területe kiterjed a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település lakosságára.*

A 2016. január 1-jével hatályba lépő Magyarország 2016. évi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. mellékletének III. 3. a) pontja értelmében a központi költségvetés támogatást biztosít a család- és gyermekjóléti szolgálatot biztosító települési önkormányzatok részére. A támogatásra az önálló polgármesteri hivatalt működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult. Ez utóbbi esetben a támogatás igénylője a támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja.

A családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében azonban azok az önkormányzatok (jelen esetben Nemesdéd, Varásló, Vése Község Önkormányzata), amelyek 2016. január 1-jétől nem címzettjei e feladatoknak, nem maradhatnak e feladatokra társult tagok, az ő kiválásukat a társulás tagjainak mérlegelés nélkül jóvá kell hagyniuk, vagyis a társulási megállapodást ilyen tartalommal módosítani szükséges. Ellenkező esetben a társulás működése, továbbá a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak biztosítása 2016. január 1-jétől törvénysértő módon valósul meg, és értelemszerűen költségvetési támogatás sem jár utána.

Fentiek alapján Nemesdéd, Varásló és Vése önkormányzatok tekintetében a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak ellátására Nagyszakácsi Község Önkormányzata - mint a közös önkormányzati hivatal székhelye - jogosult és kötelezett. Nemesdéd, Varásló, Vése önkormányzatok 2016. január 1-től már nem címzettjei e két feladatnak, feladat-ellátási kötelezettség hiányában társulási jogképeséssel nem fognak rendelkezni. Amennyiben Nagyszakácsi önkormányzat képviselő-testülete úgy dönt, hogy a családsegítés a gyermekjóléti feladatok ellátását továbbra is a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás útján biztosítja, akkor e két feladat tekintetében Nemesdéd, Varásló és Vése önkormányzatok kiválását a Böhönye Környéki Önkormányzati Társulásból a társulás tagjainak mérlegelés nélkül jóvá kell hagyniuk.

Fenti esetben a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulása 2016. január 1-től Nemesdéd, Varásló, Vése önkormányzatok számára a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait nem láthatja el, mivel a feladatellátás kötelezettje az a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat, amely közös hivatalhoz tartoznak.

Nemesdéd, Varásló, Vése önkormányzatok számára a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulása csak abban az esetben láthatná el a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait 2016. január 1-től, ha Nagyszakácsi Község Önkormányzata – mint feladatellátásra kötelezett önkormányzat – úgy dönt, hogy csatlakozik ehhez a társuláshoz. Ebben az esetben is - a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatai tekintetében - csak Nagyszakácsi önkormányzata lenne a társulás tagja, Nemesdéd, Varásló, Vése önkormányzatok nem, tekintettel arra, hogy társulási

jogképességgel nem fognak rendelkezni. Azonban a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulásnak a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait a Nagyszakácsi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó valamennyi önkormányzat vonatkozásában el kellene látnia ebben az esetben.

Annak azonban nincs jogszabályi akadálya, hogy Nemesdéd, Varászló, Vése vonatkozásában a **Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulása továbbra is ellássa az egyéb feladatokat** (házi segítségnyújtás, időskorúak ellátása), ugyanis a fentiekben részletezett felülvizsgálati kötelezettség csak a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak ellátására vonatkozik. Azonban állásfoglalást kérő levelében jelzi, hogy az egységesség és az átláthatóság érdekében **valamennyi feladat tekintetében szorgalmazza Nemesdéd, Varászló és Vése önkormányzata a kilépést.**

Kérdése, hogy „a törvényi átszervezésből adódóan a teljeskörű kilépésnek látjuk-e törvényi akadályát”.

A fentiekben kifejtettük a családsegítés és gyermekjóléti feladatok 2016. január 1-től történő ellátásának módjára vonatkozóan az álláspontunkat és felvázoltuk a két lehetséges alternatívát, alábbiakban az **egyéb szociális** (házi segítségnyújtás, időskorúak ellátása) feladatok ellátásának további lehetséges módjait tekintjük át:

A társulási megállapodás XVII. fejezete szabályozza a társulásból történő kiválás feltételeit.

*Eszerint a Társulásból bármelyik résztvevő, a képviselő-testület kiválásra vonatkozó minősített többséggel hozott határozata megküldésével az év végén kiválhat. A Mötv. 89. § (2) bekezdése alapján a kiválásról szóló – minősített többséggel hozott – döntést a települési önkormányzat képviselő-testülete 6 hónappal korábban köteles meghozni, és azt a társulási tanáccsal írásban közölni.*

Előbbieket értelmében a 2015. december 31-el történő kiválás jelen esetben **nem értelmezhető**, az egyéb feladatok tekintetében csak a **közös megegyezéssel történő kilépés jelenthet megoldást**, ezért tárgyalásokat kell folytatni a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulás tagjait alkotó önkormányzatokkal.

Összefoglalva az eddigieket: Nem lehet összekapcsolni és együtt kezelni valamennyi szociális feladatellátás 2016. január 1-től történő ellátási módját, mert a jogszabályváltozás miatt csak a **szociális és gyermekjóléti feladatok** ellátásának felülvizsgálata kötelező. Ezen feladatok tekintetében Nemesdéd, Varászló, Vése önkormányzatok **kiválását** a – amennyiben Nagyszakácsi önkormányzata nem kíván tagja lenni a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulásának – társulás tagjainak **mérlegelés nélkül jóvá kell hagyniuk**. Ettől **külön kell választani az egyéb** szociális feladatok ellátását, mert ezekre a feladatokra vonatkozóan nem ír elő a jogszabály felülvizsgálati kötelezettséget. Abban az esetben léphet ki Nemesdéd, Varászló és Vése önkormányzata e feladatok tekintetében a Böhönye Környéki Önkormányzatok Társulásából, amennyiben ebben **közös megegyezés születik**.

Fentiek alapján a levelében jelzett „teljeskörű kilépés” csak így valósulhat meg.

Felhívom figyelmét, hogy a Nemzeti Jogszabálytáron keresztül szakmai anyag került kiküldésre a múlt hét folyamán, mely a fentiekben részletezett jogszabályváltozásokra és a szükséges intézkedésekre hívja fel a figyelmet. Kérem szíveskedjenek tanulmányozni és amennyiben további kérdés merülne fel, készséggel állunk rendelkezésükre!

Bármilyen döntést is hoznak a **szociális és gyermekjóléti feladatok** ellátásának további módjáról a képviselő-testületek, kérem szíveskedjenek a társulás tagjait erről tájékoztatni, illetve a feladatellátás

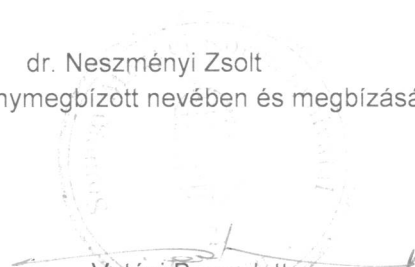
további módjáról a szükséges tárgyalásokat lefolytatni, mert az Szt. 136. §-a értelmében az erre megjelölt **határidő 2015. október 31.**

Tájékoztatatom továbbá arról, hogy ez az állásfoglalás egy szakmai vélemény, amely a hatályos jogszabályokon alapul, valamint kötelező erővel nem bír, erre bíróság vagy más hatóság előtt megalapozottan hivatkozni nem lehet.

Kaposvár, 2015. október 12.

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt  
kormány megbízott nevében és megbízásából:



Vetési Bernadett  
főigazgató