



SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/03/1330/2021.
Ügyintéző: Marekné dr. Mészáros Ágnes
Telefon: 82/502-635

Tárgy: Törvényességi felhívás
mulasztás miatt

Határidő: 2022. január 31.

Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének

V É S E

Tisztelt Képviselő-testület!

A Somogy Megyei Kormányhivatal - a Miniszterelnökség iránymutatása szerint elkészített - 2021. évi ellenőrzési munkaterve alapján **kiemelten és átfogóan megvizsgálta a települési önkormányzatok közművelődési tárgyú rendeleteit**, különös tekintettel arra, hogy az önkormányzatok eleget tettek-e a közművelődési feladat-ellátási és rendeletalkotási kötelezettségüknek figyelemmel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) előírásaira.

A fentiek alapján Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a.) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva **mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértés miatt** az alábbi

törvényességi felhívást

teszem:

A Kultv. 83/A. § (2) bekezdése előírja, hogy *a települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a - közművelődési kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében - legalább öt évente felülvizsgálja.*

A közművelődési tárgyú rendeletek teljes körű felülvizsgálatához - az Möt. 133. § (1) bekezdés szerinti jogkörünkben eljárva – 2021 októberében a jegyzőtől tájékoztatást kértünk - többek között - arról, hogy a képviselő-testület **eleget tett-e** a Kultv. 83/A. § (2) bekezdésében foglalt felülvizsgálati kötelezettségének.

Jegyző Úr tájékoztatott, hogy Vése Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat közművelődési feladatairól, a helyi közművelődési tevékenység támogatásáról szóló 7/1999.(XI.15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) tekintetében a **megalkotása óta nem tett eleget a fenti kötelezettségének, ezzel mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el.**

Kérem, hogy az **Ör. felülvizsgálatát haladéktalanul szíveskedjenek elvégezni**, melynek során az alábbiakra hívom fel figyelmüket:

1./ A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 55. § (1) és (5) bekezdései kimondják, hogy:

*„55. § (1) A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után **meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.***

...(5) Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréért az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”

Vagyis az önkormányzati rendelet **bevezető részében** a felhatalmazó rendelkezés, rendelkezések mellett meg kell jelölni a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést is.

A Jszer. 52. § (3) bekezdése alapján a rendelet bevezető részében meg kell jelölni, ha a rendeletet más, jogszabályban kifejezetten, az adott rendelet megalkotása vonatkozásában **véleményezési hatáskörrel felruházott szervvel vagy személlyel egyetértésben**, valamint ha más szerv vagy személy véleményének kikérésével alkotják meg.

Mivel a Kultv. kizárólag **egyeztetést** ír elő az adott szervezetekkel, így az egyeztetés tényét nem szükséges feltüntetni a bevezető részben.

Fentiek alapján az **Ör. bevezető részét az alábbiak szerint javaslom megszövegezni:**

„[...] Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.”

Felhívom a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint **az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.**

2./ A Jszer. 51. § (1) bekezdés a)-b) pontja szerint *preambulum* az Alaptörvény módosításának tervezetében, és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható. A fentiek alapján **önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot**, ebből

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

3./ A Jszt. 51. § (1) bekezdés a)-b) pontja szerint *preambulum* az Alaptörvény módosításának tervezetében, és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható. A fentiek alapján **önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulomot**, ebből kifolyólag **nem határozhatja meg szabályozása jogpolitikai célját és általános elveit sem**, ezért az **Ör. erre vonatkozó rendelkezéseit hatályon kívül kell helyezni**.

4./ A Jat. 6. § (3) bekezdése kimondja, hogy a *jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki*.

Előbbiekt értelmében az Ör. 3.§-ában a hatályra vonatkozó rendelkezések szabályozása nem indokolt, azok **hatályon kívül helyezése szükséges**.

Fentiek alapján az **Ör. felülvizsgálata indokolt**. Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, hogy új rendeletet alkot, akkor – a fentiekén túl - az alábbiakra hívom fel figyelmét:

5./ A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 11. § (2) bekezdése kimondja, hogy *önkormányzati rendelet megjelölése annak kihirdetése során - az alábbi sorrendben -*

- a) a rendelet megalkotójának teljes megjelölését,
- b) a rendelet sorszámát arab számmal,
- c) a „/” jelet,
- d) a rendelet kihirdetésének évét arab számmal,
- e) zárójelben a rendelet kihirdetésének hónapját római számmal és napját arab számmal,
- f) az „önkormányzati rendelethez” kifejezést és
- g) a rendelet címét foglalja magában.

Előbbiekt szerint az **önkormányzati rendelet címét az alábbiak szerint kell megszövegezni**:

.....Község/Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2021.(.....) önkormányzati rendelete a közművelődésről.

6./ A Jat. 7. § (1) bekezdése kimondja, hogy a *jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet*. Továbbá a Jat. 7. § (2) bekezdése szerint *ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogszabály hatálybalépésének napja a kihirdetés napja is lehet, ebben az esetben a hatálybalépés időpontját órában kell meghatározni, mely nem előzheti meg a kihirdetés időpontját*.

7./ A Kultv. 83/A. § (3) bekezdése alapján az önkormányzatnak a közművelődési rendeletet a **Nemzeti Jogszabálytár** rendszerébe történő feltöltésén túl **a közösségi színtérben vagy a közművelődési intézményben** is közzé kell tennie.

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről **legkésőbb a fenti határidőig** tájékoztatni szíveskedjen. Mellékletként kérem, küldje meg a **törvényességi felhívás megtárgyalásáról** szóló testületi határozat kivonatát, az elfogadott rendeletet, valamint a megtett intézkedéseinek dokumentumait.

Kérem, hogy a későbbiekben a jogszabályokban előírt rendelet felülvizsgálati kötelezettségnek tegyenek eleget!

Felhívom figyelmét, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő **eredménytelenül telik el**, úgy a törvényességi felügyeleti eljárás **egyéb eszközeinek alkalmazásáról** a kormányhivatal mérlegelési jogkörében fog dönteni.

Kaposvár, 2021. december 20.

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából:

Vetési Bernadett
főigazgató

